

Facultat de Ciències Polítiques  
i de Sociologia

Edifici B  
08193 Bellaterra (Barcelona), Spain  
Tel.: 93 581 12 21  
Fax: 93 581 24 37  
Tèlex: 52040 EDUCIE



**PROGRAMA DE LA ASIGNATURA:  
ANALISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

**CURSO 1995-96**

**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y DE SOCIOLOGÍA  
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA**

**Profesor :Francesc Morata**

## I. PRESENTACIÓN

### 1. Objetivos

Una de las funciones esenciales del sistema político-administrativo es la producción y la aplicación de políticas bajo forma de bienes y de servicios públicos dirigidos a los ciudadanos-clientes. Estudiar las políticas públicas significa, por lo tanto, analizar la actuación de las autoridades públicas. Desde esta perspectiva el curso pretende:

- 1) transmitir los conocimientos necesarios para analizar los procesos de elaboración y de implementación de políticas públicas.
- 2) aplicar los conocimientos adquiridos en el análisis de una política concreta a través de la búsqueda de información documental, la realización de entrevistas y la redacción de un trabajo final.

### 2. Organización del curso

El curso se organiza a partir de:

- las explicaciones de clase
- la recensión de las lecturas obligatorias
- las respuestas a los casos propuestos
- la presencia de expertos o de actores públicos y
- la formación de grupos de trabajo para la elaboración de un informe final sobre una determinada política pública.

### 3. Evaluación

La evaluación final se hará, de forma individual, a partir de tres elementos:

- 1) la participación activa a las sesiones teóricas y prácticas (25% de la nota final)
- 2) la presentación de los trabajos correspondientes a las sesiones de comentario de lecturas y casos (25% de la nota)
- 3) el estudio elaborado para cada equipo (50% del total).

## II. TEMARI

### *Sesión 1.*

TEMA: PRESENTACIÓN DEL CURSO

---

### *Sesiones 2-3*

TEMA: ESTADO Y POLÍTICAS PÚBLICAS

#### Contenido básico:

- El papel del Estado
- Teorías del Estado
- Estado de bienestar y políticas públicas
- Política y políticas públicas

#### Lecturas recomendadas:

Meny, Y. y Thoening, J.C.: Las Políticas Públicas, Barcelona: Ariel, 1992, Caps. 1 y 2

Lindblom, C.E.: El proceso de Elaboración de Políticas Públicas, MAP: Madrid, 1991, Caps. 1 y 8

---

### *Sesiones 4-5*

TEMA: POLÍTICAS PÚBLICAS, ACTORES Y REDES

#### Contenido básico:

- Política, administración y burocracia
- Tipología de intereses
- Redes y políticas interorganizativas

#### Lecturas recomendadas:

Maxey, S. y Richardson, J. : “La formación de políticas y los grupos de presión en la Comunidad Europea”, *Documentación Administrativa*, 224-225.

Hanf, K. y O’Toole, L. J.: “Revisiting old friends: Implementation structures and the management of interorganizational relations”, *European Journal of Political Research*, 1992.

Morata, F: “La Redefinició Metropolitana de Barcelona: Xarxes Polítiques, Pla estratègic i Macroregió”, a F. Morata (de.) El Govern Local, Anuari del Departament de CpiDP, Barcelona, 1992.

---

### *Sesiones 6-7*

#### TEMA: EL MARCO CONCEPTUAL

##### Contenido básico:

- Concepto de política
- la tradición analítica
- Imágenes del policy-making
- tipología de políticas públicas

##### Lecturas recomendadas:

Mény, y Thoenig, J. C., Cap. 3

Lowi, T.J.: "Políticas Públicas, estudios de caso y teoría política", a L.F. Aguilar, El Estudio de las Políticas Públicas, -Miguel Angel Porrúa: México, 1992.

Allison, G.T. : "Modelos conceptuales y crisis de los misiles cubanos", a L.F. Aguilar, cit.

Regonini, G. "El estudio de las políticas públicas", *Documentación Administrativa*, 224-225, pp.59-88.

---

### *Sesiones 8-9*

#### TEMA: ANALISIS Y POLÍTICA

##### Contenido básico:

- Discusión de las lecturas
- Caso práctico: "La política de regularización de inmigrantes"

##### Lecturas obligatorias:

Behn, R.: "El Análisis de Políticas y la Política ", a L.F. Aguilar, cit.

Lindblom, C.E.: op. cit., caps. 2 a 5

---

### *Sesión 10-11*

#### TEMA: AGENDA PÚBLICA Y DEFINICIÓN DE LOS PROBLEMAS

##### Contenido básico:

- Aparición de los problemas públicos
- Inclusión en la agenda pública
- Formulación de los problemas

Lecturas recomendadas:

Mény, Y y Thoenig, J. C., cit. cap.IV

Subirats, J.: Análisis de políticas públicas y eficacia de la Administración, Madrid: MAP, 1989, Cap. 2.

---

### *Sesiones 12-13*

#### TEMA: AGENDA PÚBLICA Y DEFINICIÓN DE LOS PROBLEMAS

Contenido básico:

- Discusión de las lecturas
- Caso práctico: "Los Taxis de Boston"

Lecturas obligatorias:

Elder, C.D., R.W. Coob, "Formación de la Agenda. El caso de la política de los ancianos", a L.F. Aguilar, cit.

Nelson, B.J., "La Formación de una Agenda. El caso del maltrato a los niños", a L.F. Aguilar, cit.

Moore, M.H., "Anatomía del Problema de la Heroína: un ejercicio de definición de problemas", a L.F. Aguilar, cit.

---

### *Sesiones 14-15*

#### TEMA: DECISIÓN Y IMPLEMENTACIÓN

Contenido básico:

- modelos y procesos decisorios
- estilos decisorios
- concepto de implementación
- enfoques de la implementación

Lectores recomendadas:

Mény i Thoenig, cit., Caps. V y VI

Morata, "L'execució del dret comunitari en els Estats membres descentralitzats: un enfoc jurídic-polític", Autonomies, 7, 1987.

Subirats, J., cit., Caps. 3 i 5

---

### *Sesiones 16-17*

#### TEMA: DECISIÓN Y IMPLEMENTACIÓN

##### Contenido básico:

- Discusión de las lecturas
- Caso práctico: "La Variante N-II de Gerona"

##### Lecturas obligatorias:

Lindblom, Ch.: "La ciencia del 'salir del paso'", a L.F. Aguilar, cit.

Dror, Y.: "Salir del paso, ¿ciencia o inercia?", a L.F. Aguilar, cit.

Meltsner, A.J.: "La factibilidad política y el análisis de políticas", a L.F. Aguilar, cit.

Elmore, R.F.: "Modelos organizacionales para el análisis de la implementación de programas sociales" y "Diseño retrospectivo, la investigación de la implementación y las decisiones públicas", a L.F. Aguilar, cit.

Sabatier, P.A i Mazmanian, D.A. : "La implementación de la política pública: un marco de análisis" a L.F. Aguilar. cit.

---

### *Sesiones 18-19*

#### TEMA: EVALUACIÓN DE POLÍTICAS

##### Contenido básico:

- enfoques de la evaluación
- instrumentos de evaluación
- ¿Cuándo acaba una política pública?

##### Lecturas recomendadas:

Mény y Thoenig, cit., Cap.VII

Monnier, E.: "Objetivos y destinatarios de las evaluaciones", *Documentación Administrativa*, 224-225

Lecturas obligatorias:

Ballart, X. : "La evaluación de la actividad y rendimiento de la policía", *Documentación Administrativa*, 224-225

Dente, B. : "Análisis de políticas públicas en la práctica. El control de gestión en las administraciones", *Documentación Administrativa*, 224-225

Phippard, S.: "La iniciativa Next Steps: rerefons, finalitat operativa de l'equip next steps, a Cap a una administració més eficaç, Barcelona, Sindicatura de Comptes de Catalunya, 1994

---

*Sesiones 20-21*

TEMA: ORIENTACIONES PARA LA INVESTIGACIÓN

Contenido básico:

- técnicas de observación y estudio
- cuestionario y entrevistas
- redacción del informe final

Lecturas recomendadas

Mény i Thoenig, op. cit., Cap. VI 3

Dos ejemplos de investigación empírica:

"Los procesos de gobierno en la metrópolis"

"La implementación de acuerdos internacionales sobre Lluvia Ácida"

---

*Sesiones 22-27*

TEMA: PREPARACIÓN DE LOS INFORMES FINALES

Contenido básico:

- Discusión y seguimiento del proceso de elaboración de los informes de los diferentes equipos.